

Dix ans de Conseils de développement : la société civile en mouvement

Sommaire

Une co-production du Centre d'études sur les réseaux, les transports, l'urbanisme et les constructions publiques (Certu), et de la Coordination nationale des Conseils de développement

Préface de Jean-Louis Borloo, ancien Ministre d'Etat

**Introduction de Jean Frébault et Françoise Carayon - Coordination nationale et
de Jean-Louis Héлары – directeur du Certu**

Chapitre I - La genèse des Conseils

I. Les signes précurseurs

- 1) Une conjonction favorable aux problématiques d'aménagement du territoire
- 2) L'expérience des Pays au berceau des Conseils de développement
- 3) La montée en puissance de l' « impératif participatif » : évolutions sociétales et avancées réglementaires
- 4) Les pionniers : quelques initiatives préfiguratrices avant le vote de la loi

II. La LOADDT du 25 juin 1999

- 1) Les principes et grandes orientations de la loi et les fondements des Conseils de développement
- 2) L'acte de naissance des Conseils
- 3) Au delà de la LOADDT, un éventail législatif qui structure les politiques territoriales

III. Les premiers pas : les Conseils en pratique

- 1) Traduire la loi sur le terrain
- 2) Les démarches d'accompagnement, expériences et inspirations

IV. Les Conseils de développement aujourd'hui en France : une photographie

- 1) Les territoires de réflexion et d'action des Conseils de développement
- 2) Composition et organisation des Conseils de développement
- 3) Le fonctionnement des Conseils de développement
- 4) Missions et productions du Conseil de développement
- 5) La communication du Conseil de développement
- 6) La relation avec les élus de l'intercommunalité

Participation, société civile et débat public

Les mots de la participation
La gouvernance
La société civile
Le débat public
Les processus délibératifs

Regards sur les Conseils

de la DIACT, Délégation interministérielle à l'aménagement et à la compétitivité des territoires
de l'AdCF, Association des Communautés de France
de l'ACUF, Association des Communautés Urbaines de France
de l'APFP, Association de Promotion et de Fédération des Pays

Chapitre II - Les Conseils de développement en quête d'identité : enjeux et dynamiques en débats

I. Une instance participative ?

- 1) Composition et représentativité : premières préoccupations des Conseils
- 2) La volonté de constituer un outil participatif
- 3) Un lieu de mise en œuvre de la délibération

II. Les Conseils à l'œuvre : missions et méthodes pour produire des avis

- 1) La variété des missions et des thématiques : un défi pour les Conseils
- 2) Des méthodes et des moyens pour des contributions de qualité
- 3) Mobiliser les membres dans la durée : difficultés d'une ambition

III. L'activité des Conseils : quel impact ? Les facteurs décisifs pour être écouté

- 1) Un préalable à la prise en compte des travaux : la reconnaissance de la légitimité du Conseil et de son action
- 2) Construire l'articulation entre élus et Conseil de développement
- 3) Mesurer l'impact des travaux du Conseil
- 4) L'utilité de l'évaluation de l'action du Conseil
- 5) Communiquer auprès de l'institution : un enjeu pour accroître l'impact des travaux du Conseil

IV. La Posture : une recherche permanente

Du temps et de l'Histoire
Chercher l'équilibre entre autonomie et efficacité
La reconnaissance de l'expertise de la société civile
Saisir les évolutions sociétales et les logiques territoriales
Une capacité d'innovation au service de la participation locale

Regards sur les Conseils

de l'Adels, Association pour la démocratie et l'éducation locale et sociale
du Président du pays Cœur de Flandre, Maire de Bailleul, Conseiller Général du Nord

Chapitre III - Les Conseils en actions, exemples de pratiques innovantes

L'importance de la capitalisation des expériences

1) Une mission centrale : les contributions et avis sur les politiques du territoire

2) Produire des connaissances et de l'expertise : une aide à la décision

La production de connaissance par la mobilisation d'une capacité d'expertise collective et plurielle
La réalisation d'études et la mise en place d'outils d'observation
La prospective et la veille sur les évolutions de la société
Produire une expertise pour interpeller les élus
Des méthodes pour coproduire avec les collectivités

3) Animer les réseaux d'acteurs sur le territoire

Animer et organiser les réseaux professionnels
Mobiliser des chaînes d'acteurs autour d'une thématique
Mettre en place des chartes locales

4) Promouvoir le territoire

Soutenir la candidature du territoire
Le territoire en guides
Faire connaître le territoire

*La mobilisation de la société civile pour valoriser l'image du territoire
Valoriser et vivifier le patrimoine local en proposant un label*

5) Porter des actions et des projets

Un rôle d'expérimentation

*Faciliter l'accès aux services
Mettre en œuvre des actions auprès des entreprises
Territoire – mode d'emploi*

6) Sensibiliser et mobiliser la population

S'adresser au grand public

*Un mode de mobilisation original
Utiliser la fête, le sport, la convivialité, pour mobiliser*

Aller vers des publics spécifiques

*A la rencontre des plus éloignés des dispositifs de participation
Etablir un dialogue avec les jeunes
Des méthodes pour recueillir l'expression des publics
Un outil co-construit qui donne la parole aux jeunes*

7) La communication du Conseil

Les Conseils de développement, des lieux d'expression qui doivent s'exprimer davantage

*Une communication moderne et autonome
Faire connaître les travaux du Conseil
Diversifier les outils de communication*

8) Pédagogie et formation

Formation des membres du Conseil de développement par l'échange d'expériences

9) Animer le débat public sur le territoire

*Expérimenter des méthodes de débat
Un espace neutre d'échange
Apporter son expérience*

*A l'initiative d'une association membre, le Conseil de développement s'engage
dans une démarche de participation citoyenne*

10) Les actions de coopération entre Conseils et les démarches trans-territoriales

*L'agenda 21 du Marais poitevin
Le Manifeste des déplacements de la coordination des conseils de développement de la Vienne
Le SCoT : l'occasion d'un travail en commun entre conseils de développement voisins
L'interSCoT : l'occasion d'échanges entre conseils sur les problématiques des aires métropolitaines
Qu'est ce qu'être nantais aujourd'hui ? S'affranchir des territoires administratifs :
la conférence citoyenne élargie du "Grand Nantes"*

Développement durable - Conseils de développement : faits l'un pour l'autre ?

Des actions très axées sur les questions d'environnement
De l'environnement au développement durable
Un rôle de relais
Des démarches participatives
Dépasser les échelles
Du plan à la mise en œuvre
Un laboratoire méthodologique
Une opportunité pour dynamiser et valoriser les Conseils

Chapitre IV – Des instances ouvertes sur l'extérieur

I. Une instance ouverte sur les acteurs de son territoire

- 1) Communiquer vers l'extérieur : un enjeu pour les Conseils
- 2) Des instances ouvertes sur la société locale
- 3) Construire un fonctionnement en réseau
- 4) Une connexion nécessaire avec les autres acteurs de la démocratie locale

II. Dépasser les frontières et coopérer avec les territoires voisins

- 1) Pour co-construire des projets territoriaux cohérents et solidaires
Regard sur les Conseils de la FNAU, Fédération Nationale des Agences d'Urbanisme
- 2) Participer à la construction de la gouvernance des territoires et à l'émergence des espaces métropolitains

III. Les échanges et partages de savoir-faire aux échelles régionales et infrarégionales

- 1) Les coordinations régionales de Conseils
- 2) Le soutien actif des Conseils Economiques Sociaux et Régionaux (CESR devenus CESER)
- 3) Le rôle incitatif des Régions
- 4) Des coopérations à l'échelle départementale
- 5) L'appui de centres de ressources et réseaux de développeurs territoriaux à l'échelle régionale

Point de vue sur l'avenir des Conseils

de l'UNADEL, Union Nationale des Acteurs et des structures du Développement Local

IV. S'organiser pour échanger et mutualiser : la Coordination nationale des Conseils de développement

- 1) Un acte fondateur, deux documents de référence
- 2) Un lieu de réflexion et de mutualisation : les Rencontres nationales
- 3) La Coordination nationale, force de propositions auprès des élus et des interlocuteurs nationaux

Regard sur les Conseils

Contribution de Loïc Blondiaux

Conclusion du comité d'animation de la Coordination nationale

Bibliographie

Annexes

- ≈ Les Conseils de développement membres de la Coordination nationale en 2010
- ≈ Les Conseils relais régionaux ayant assisté la Coordination pour la diffusion de l'enquête
- ≈ Les Conseils ayant répondu à l'enquête de la Coordination nationale, décembre 2008 - janvier 2009
- ≈ Manifeste de la coordination nationale - 13 propositions pour développer la démocratie territoriale, Grenoble, janvier 2004
- ≈ Charte de la Coordination nationale des Conseils de développement, Plaine Commune, 2007
- ≈ Charte de la concertation du Ministère de l'Aménagement du Territoire et de l'Environnement, 1996
- ≈ Charte de la participation du Grand Lyon, juillet 2003
- ≈ Charte de la Coordination régionale des Conseils de développement du Nord-Pas de Calais, 2007
- ≈ Fiches d'expériences des Conseils de développement